



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1226

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד ראש הממשלה	התקבל בוועדת הפטור 21.12.2021	תאריך דיון 27.12.2021	תאריך השלמות
---------------------------------------	---	---------------------------------	--------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
עדכון תוספת עבור יישום תכנית העבודה של החטיבה לשנת 2021	אישור התקשרות	3(19)(א)	20.12.2021	8000680019

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמיהוד שמלצר	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אלי ביתן	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ההסתדרות הציונית העולמית	500500350		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	אומדן	סכום מאושר	מטבע
21.12.2021	21.12.2021	24.04.2022	24.04.2022	24.04.2022	40,000,000	40,000,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד ההתיישבות (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר בפטור ממכרז עם ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - **ההסתדרות**), אשר החטיבה להתיישבות (להלן - **החטיבה**) פועלת תחתיה, לצורך יישום תכנית העבודה של החטיבה לשנת 2021.
- ביום 09.10.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1998, בנושא "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות" (להלן - **החלטת הממשלה**), אשר מהווה את הבסיס להסכם המסגרת בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות והחטיבה להתיישבות (להלן - **הסכם המסגרת**).
- ביום 23.04.2017 אישרה ועדת הפטור את הסכם המסגרת לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ, וביום 24.04.2017 נחתם ההסכם לתקופה של חמש שנים עד ליום 24.04.2022. בהתאם להסכם, לצורך ביצוע תכנית העבודה השנתית נדרשת מידי שנה חתימה על הסכם פרטני נוסף.
- הסכם נוסף נחתם בין משרד הבינוי והשיכון לבין ההסתדרות הציונית לצורך הקמה, ניהול, אכלוס, השכרה ומכירה של מבני מגורים. ההסכם נחתם לחמש שנים, עד ליום ה-31.12.2021, בתוספת שתי זכויות ברירה לחמש שנים נוספות כל אחת.

5. ביום 09.08.2020 ועדת הפטור אישרה להתקשר עם ההסתדרות בהיקף של 28,800,000 ₪ לצורך יישום תכנית העבודה של החטיבה לשנת 2020 לתקופה שמיום 09.08.20 ועד ליום 31.12.21.
6. ביום 09.12.20 ועדת הפטור אישרה להתקשר עם ההסתדרות בהיקף של 32,000,000 ₪ לתקופה שמיום 22.12.20 ועד ליום 31.12.21 לצורך יישום תכנית העבודה של החטיבה לשנת 2020 בעקבות החלטת ממשלה 336 שהתקבלה ביום 09.09.2020 לפיה ההסתדרות הציונית תקבל תוספת תקציבית בסכום של 32,000,000.
7. ביום 31.05.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 32 שעניינה "הקמת משרד ההתיישבות". במסגרתה נקבע, בין היתר, כי הסמכויות בתחום ההתיישבות של משרד החקלאות ופיתוח הכפר יואצלו למשרד ההתיישבות או שר ההתיישבות, לפי העניין. לאור זאת, פעל המשרד בהתאם להחלטת הממשלה ביחס לגיבוש ואישור תכנית העבודה השנתית לשנת 2021.
8. ביום 17.10.2021 ועדת הפטור אישרה למשרד להתקשר עם ההסתדרות לטובת יישום תכנית העבודה לשנת 2021.
9. בקשה זו עניינה עדכון תכנית העבודה השנתית לשנת 2021, שתבוצע בחלקה גם בשנת 2022. עדכון התוספת לתכנית העבודה נקבע בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה ובהסכם המסגרת, לרבות קבלת התייחסות שאר משרדי הממשלה ופרסום התכנית להערות הציבור. התכנית אושרה ע"י ראש הממשלה ושר ההתיישבות מר נפתלי בנט ביום 06.12.2021.
10. לבקשה לאישור הסכם המסגרת צורפה חוות דעת מיום 27.02.2017 של עו"ד אפרת אביאני, היועצת המשפטית של משרד החקלאות ופיתוח הכפר, בנושא "ייעוד כספים שמקורם בהסכמים פוליטיים תקציביים המייעדים תקציב לגופים מסוימים". כמו כן צורפה חוות דעת מיום 05.10.2021 של עו"ד חוה וניגוט יועמ"ש משרד ההתיישבות בנושא עמידת ההתקשרות בהגדרת "מטרה ציבורית" לצורך התקשרות עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ. בהתאם לכך, ההתקשרות הנוכחית עולה בקנה אחד עם האמור בחוות דעתה של עו"ד דינה זילבר מיום 26.02.2015. לגבי כלל הפעולות והתפקידים שעונים על הגדרת "מטרה ציבורית".
11. יובהר כי עדכון תכנית העבודה היא הוספת תקציב לסעיפים קיימים בתוכנית העבודה שאושרה. על כן, וכאמור בפרוטוקול ועדת המכרזים של משרד ההתיישבות, חוות הדעת המפורטות בסעיף 10 נכונות ורלוונטיות גם לעדכון תכנית העבודה.
12. מר שי פנחס, רפרנט שיכון ומקרקעין ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	